

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*

(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

<p><b>Институция:</b> Министерство на външните работи</p>	<p><b>Нормативен акт:</b> Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи</p>
<p><b>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> юли-декември 2018 г.</p>	<p><b>Дата:</b> 27.06.2018 г.</p>
<p><b>Контакт за въпроси:</b> Деница Костадинова-Мотева, главен юрисконсулт в дирекция „Консулски отношения“ Denitsa.Kostadinova@mfa.bg</p>	<p><b>Телефон:</b> 02/948 22 72</p>

**1. Дефиниране на проблема:**

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

Необходимост от подобряване на административното обслужване и намаляване на административната тежест при предоставянето на услуги в областта на процедурите по издаване и получаване на български лични документи в страната и в чужбина.

Необходимост от регламентиране на възможност български личен документ да бъде получен извън страната лично чрез използване на пощенска или куриерска услуга.

Необходимост от съкращаване на сроковете за издаване на български лични документи при подадено в чужбина заявление, (срокът се намалява от 90 на 45 дни при обикновена услуга и от 60 на 30 дни при бърза услуга).

Необходимост от увеличаване на срока на валидност на паспортите (от 5 на 10 години).

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

- Изключителни затруднения за голяма част от българските граждани произтичат от действащата нормативна уредба, регламентираща необходимостта от повторно лично явяване в дипломатическите и консулските представителства на Република България в чужбина (или на упълномощено от тях лице) за получаване на нов документ за самоличност. Действащото българско законодателство не предвижда възможност български личен документ да бъде получен извън страната лично чрез използване на пощенска или куриерска услуга. Това затруднява българските граждани в чужбина, особено живеещите в населени места, отдалечени от дипломатическите и консулските представителства на Република България в чужбина.

Проучването на опита на държавите-членки на ЕС в тази област, установи, че аналогична услуга

успешно предлагат редица европейски държави, сред които Австрия, Словения, Норвегия, Германия, Полша, Литва, Латвия и др.

Със законопроекта се определят и условията, при които получаването на новите български лични документи може да бъде осъществено чрез използване на пощенска или куриерска услуга. Въвежда се изискване за лично явяване на лицето при подаване на заявлението за издаване на документа в дипломатическо или консулско представителство на Република България в чужбина, чрез което се спазва правилото за поне едно лично явяване на лицето и се ограничава възможността за ползване на услугата при подаване на заявление за издаване на български личен документ чрез електронната система на МВнР. Предвижда се също така финансовите разходи при използване на куриерска или пощенска услугата да се поемат от заявителя.

- Нормативно определените срокове за издаване на български лични документи при подадено в чужбина заявление са твърде дълги - 90 дни за обикновена услуга и 60 дни за бърза услуга. Те са приети в годините, в които заявленията са се изпращали чрез дипломатическа поща, а не през Националната визова информационна система, и биха могли да бъдат намалени двойно, съответно на 45 и на 30 дни, без това фактически да се отрази на работата. Този срок се отнася само до издаването на документа и не включва дните за пристигането му в съответната консулска служба и получаването му от българския гражданин.

- Кратка валидност на паспортите. Действащото законодателство предвижда възможност за издаване на паспорти с 5 годишна валидност. При извършено преди няколко години сравнително проучване в ЕС беше установено, че България е от малкото държави, при които паспортът е с толкова кратка валидност. В допълнение, срокът на валидност на личната карта, която също дава право на пътуване в чужбина, вкл. извън ЕС, напр. в Сърбия и Македония, е 10 години. Този срок затруднява българските граждани, вкл. тези, получаващи чужди визи с 10-годишна валидност. При изготвяне на проекта е отчетено, че промяната на срока на валидност на паспорта изисква по-дълъг период за технологична подготовка, поради което е предвидено изменението да влезе в сила от 01.01.2020г.

Статистика на издадените паспорти на годишна база:

2015 г. - 711 436 броя;

2016г. - 590 491 броя ;

м. януари 2017 –м. септември 2017 г. - 446 749 броя.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

## **2. Цели:**

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи предвижда възможност български личен документ да бъде получен извън страната лично чрез използване на пощенска или куриерска услуга, увеличаване на срока на валидност на паспортите и намаляване на сроковете за издаване на български лични документи при подадено в чужбина заявление.

Целта на изменението е подобряване на административното обслужване и намаляване на административната тежест при предоставяне на услуги в областта на процедурите по издаване и получаване на български лични документи в страната и в чужбина.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

#### **Преки заинтересовани страни:**

Българските граждани, вкл. живеещите в чужбина.

#### **Косвени заинтересовани страни:**

Няма косвен заинтересовани страни.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

### **4. Варианти на действие:**

Вариантите са следните:

#### **Вариант 0. Без действие:**

При този вариант няма да се подобри административното обслужване и няма да се постигне намаляване на административната тежест при предоставяне на услуги в областта на процедурите по издаване и получаване на български лични документи в страната и в чужбина.

Български личен документ извън страната ще бъде получаван единствено в дипломатическите и консулските представителства и нормативно определените срокове за издаване на български лични документи при подадено в чужбина заявление ще останат твърде дълги - 90 дни за обикновена услуга и 60 дни за бърза услуга. Всеки български гражданин извън страната, който иска да получи документи за самоличност ще трябва повторно да пътува до дипломатическо или консулско представителство на Република България в чужбина или до Република България.

Паспортите ще продължат да бъдат с 5 г. валидност, респ. периодите на подмяната им, свързани с натрупване на хора и чакане на т.нар. „опашки“ ще са по-чести. България ще е една от малкото държави в ЕС, в които паспортът е с толкова кратка валидност. Няма да се постигне облекчаване на българските граждани, вкл. тези, получаващи чужди визи с 10-годишна валидност и живеещите в чужбина.

#### **Вариант 1. „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи“:**

- Подобряване на административното обслужване и намаляване на административната тежест при предоставянето на услуги в областта на процедурите по издаване и получаване на

български лични документи в страната и чужбина;

- Предоставяне на възможност български личен документ да бъде получен извън страната лично чрез използване на пощенска или куриерска услуга;
- Съкращаване на сроковете за издаване на български лични документи при подадено в чужбина заявление, (срокът се намалява от 90 на 45 дни при обикновена услуга и от 60 на 30 дни при бърза услуга);
- Увеличаване на срока на валидност на паспортите (от 5 на 10 години).

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.*

#### **5. Негативни въздействия:**

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

#### **Вариант 0. Без действие:**

При този вариант няма да се подобри административното обслужване и няма да се постигне намаляване на административната тежест при предоставянето на услуги в областта на процедурите по издаване и получаване на български лични документи в страната и чужбина.

**Икономически въздействия:** извършване на разходи от българските граждани в чужбина за транспорт до дипломатическите и консулските представителства в чужбина.

**Социални въздействия:** административна тежест.

**Екологични негативни въздействия:** не може да има.

#### **Вариант 1. „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи“:**

**Икономически негативни въздействия:** Приемането на законопроекта няма да доведе до икономически негативни въздействия.

**Социални негативни въздействия:** Приемането на законопроекта няма да доведе до социални негативни въздействия.

**Екологични негативни въздействия:** не може да има.

#### **6. Положителни въздействия:**

#### **Вариант 0. Без действие:**

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

#### **Вариант 1. „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи“:**

- Ще бъде предоставена възможност за лично получаване на български личен документ извън страната чрез използване на пощенска или куриерска услуга;
- Ще се постигне съкращаване на сроковете за издаване на български лични документи при подадено в чужбина заявление, (срокът се намалява от 90 на 45 дни при обикновена услуга и от 60 на 30 дни при бърза услуга);
- Ще се постигне увеличаване на срока на валидност на паспортите (от 5 на 10 години);
- Ще бъде подобро административното обслужване и ще бъде постигнато намаляване на административната тежест при предоставянето на услуги в областта на процедурите по издаване и получаване на български лични документи в страната и в чужбина.

**Икономически положителни въздействия:** Приемането на законопроекта ще намали разходите, извършвани от българските граждани в чужбина при ползване на услуги в областта на процедурите по издаване и получаване на български лични.

**Социални положителни въздействия:** Приемането на законопроекта ще облекчи българските граждани в страната и в чужбина и ще намали административната тежест при предоставянето на услуги в областта на процедурите по издаване и получаване на български лични документи.

**Екологични положителни въздействия:** проектът няма отношение към екологията.

*Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели*

#### 7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 1.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

#### 8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали за българските граждани в страната и в чужбина, тъй като се увеличава срока на валидност на паспорта, а за гражданите в чужбина се създава и възможност да получават новите си лични документи лично чрез използване на пощенска или куриерска услуга. Налице е и съкращаване на сроковете за издаване на българските лични документи.

Няма ефект

#### 8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

#### 9. Създават ли се нови регистри?

Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те .....

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации:**

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи ще бъде публикуван за обществена консултация на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg>) и на интернет страницата на МВнР (<http://www.mfa.bg>), съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

.....  
*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

Име и длъжност: Димитър Арнаудов, директор на дирекция „Консулски отношения“

Дата: 27.06.2018 г.

Подпис: 